cefama
CENTRO DE FORMACIÓN DE ABOGADOS DE MADRID

PROGRAMA DEL CURSO

Curso en Derecho Administrativo y Contencioso

I

PARTE GENERAL · TEMA I

Introducción al Derecho Administrativo

1. Concepto de Derecho Administrativo
2. Derecho Administrativo como Derecho Público
3. El concepto de Administración Pública
4. La Administración y la Función Legislativa
5. La Administración y los jueces
6. Caracteres del régimen de Derecho Administrativo
7. El desplazamiento del Derecho Administrativo por el Derecho Privado
8. Contenidos materiales y académicos del Derecho Administrativo
9. Régimen jurídico de la actuación administrativa
10. Principios de la actuación administrativa
11. Los interesados

II

PARTE GENERAL · TEMA II

Los actos administrativos

1. Concepto y clases
2. Los actos políticos o de Gobierno
3. La potestad discrecional
4. Los actos que no causan estado, actos firmes o consentidos y actos confirmatorios
5. Actos favorables y actos de gravamen
6. Actos expresos y actos presuntos
7. Los elementos del acto administrativo
8. Los elementos subjetivos
9. Los elementos objetivos: la causa y los presupuestos de hecho
10. Los elementos objetivos: los móviles y la desviación de poder
11. Los elementos objetivos: el contenido y los elementos accidentales
12. Elementos formales
13. Notificación y publicación de los actos administrativos
14. Documentos administrativos
15. El deber de resolver de la Administración
16. El silencio administrativo
17. Cómputos y plazos
18. Disposiciones y actos administrativos

III

PARTE GENERAL · TEMA III

Eficacia y ejecutoriedad de los actos administrativos

1. La presunción de validez
2. La eficacia de los actos administrativos
3. La ejecutoriedad de los actos administrativos
4. Sistemas comparados de ejecución de actos administrativos
5. Configuración histórica del privilegio de decisión ejecutoria en el Derecho español
6. La colaboración judicial en la ejecución de actos
7. Cuestionamiento constitucional
8. Suspensión de efectos del acto administrativo
9. Los medios de ejecución forzosa
10. La multa coercitiva
11. La compulsión sobre las personas
12. Límites y control judicial de los actos de ejecución

IV

PARTE GENERAL · TEMA IV

Invalidez, anulación y revocación de los actos administrativos

1. Invalidez y sus clases
2. La inexistencia del acto administrativo
3. La nulidad de pleno derecho
4. La imprescriptibilidad de la nulidad de pleno derecho
5. Anulabilidad e irregularidad no invalidante
6. El principio de restricción de la invalidez
7. La anulación de los actos inválidos a iniciativa de la administración
8. La revocación de los actos administrativos
9. La rectificación de errores materiales y aritméticos
10. Esquema de la revisión de actos en vía administrativa

V

PARTE GENERAL · TEMA V

El procedimiento administrativo

1. Significado y origen
2. Regulación del procedimiento
3. Clases de procedimiento
4. Los interesados en el procedimiento: capacidad, representación y asistencia técnica
5. Principios y cuestiones básicas del procedimiento
6. Iniciación del procedimiento
7. Tramitación e instrucción
8. Terminación
9. El silencio administrativo

- · Anexo: el ciudadano ante la Administración

VI

PARTE GENERAL · TEMA VI

Los recursos administrativos

1. Objeto y clases de recursos
2. El recurso ordinario o de alzada
3. Recurso potestativo de reposición
4. Recurso extraordinario de revisión
5. La tramitación y resolución de los recursos
6. Reclamaciones previas al proceso civil y laboral

- · Formularios

VII

PARTE GENERAL · TEMA VII

Otros procedimientos administrativos

1. Reclamaciones previas al ejercicio de acciones civiles y laborales
2. Disposiciones generales de las reclamaciones previas
3. El procedimiento sancionador
4. Procedimiento de responsabilidad patrimonial de la Administración
5. Procedimiento sancionador en materia de tráfico

- · Formularios

VIII

PARTE GENERAL · TEMA VIII

La jurisdicción contencioso-administrativa

- Introducción: el proceso contencioso como proceso revisor o de apelación y sus insuficiencias
1. El orden jurisdiccional de lo contencioso-administrativo
2. Las partes del procedimiento
3. Objeto del recurso contencioso-administrativo
4. Procedimiento contencioso-administrativo: ordinario y abreviado
5. Procedimientos especiales
6. Procedimiento para la garantía de la unidad de mercado
7. Disposiciones comunes a los distintos procedimientos

- Formularios

I

PARTE ESPECIAL · TEMA I

Las formas de la actividad administrativa

1. Las clases de la actividad administrativa
2. El principio de legalidad y otras condiciones de la actividad administrativa
3. La actividad administrativa de limitación
4. Los grados de limitación en la libertad y derechos de los particulares
5. Las técnicas de la actividad de limitación. La reglamentación
6. La autorización
7. Órdenes, mandatos y prohibiciones
8. Concepto y evolución de la actividad de fomento
9. Los incentivos económicos
10. La subvención. Concepto y naturaleza
11. La subvención en el Derecho Comunitario Europeo
12. La actividad de la prestación o de servicio público
13. Las fronteras entre la actividad de prestación y la actividad privada
14. Las formas de gestión de los servicios públicos

II

PARTE ESPECIAL · TEMA II

El servicio público

1. El servicio público. Evolución del concepto
2. Los modos de gestión del servicio público
3. El régimen de gestión de los servicios públicos: reglas generales
4. Régimen jurídico de la prestación del servicio: gestión de Derecho Público o Privado
5. Límites al servicio público
6. Voluntariedad y obligatoriedad: “derecho a servicios públicos”

III

PARTE ESPECIAL · TEMA III

La actividad sancionadora de la Administración

1. Fundamento constitucional y límites de la potestad sancionadora
2. El principio de legalidad y sus manifestaciones: reserva de la Ley y tipicidad
3. Concepto, clases y graduación de las sanciones administrativas
4. La extinción de las infracciones y las sanciones administrativas
5. El procedimiento sancionador

IV

PARTE ESPECIAL · TEMA IV

La expropiación forzosa

1. Garantía patrimonial y actividad administrativa de extinción de derechos. Sus formas
2. Significado y alcance constitucional del derecho de propiedad
3. Expropiación y figuras afines: limitaciones y servidumbres
4. Concepto y objeto de la expropiación
5. Los sujetos de la expropiación forzosa
6. La causa de la expropiación forzosa, el requisito de la declaración de interés público o social
7. El requisito de la necesidad de ocupación
8. El justo precio. Naturaleza y criterios de valoración
9. Los procedimientos de valoración del justiprecio
10. El pago del precio y las responsabilidades por demora. Intereses y retasación
11. La ocupación de los bienes expropiados. Momento de transferencia de la propiedad
12. La expropiación urgente
13. La reversión expropiatoria
14. Garantías jurisdiccionales

V

PARTE ESPECIAL · TEMA V

La responsabilidad de la Administración

1. Orígenes y regulación positiva de la responsabilidad de la Administración
2. Fundamento y originalidad de la responsabilidad administrativa. La sustitución de la noción de culpa por la de lesión
3. Los presupuestos básicos de la imputación
4. La lesión: daños resarcibles y conceptos indemnizatorios
5. La relación de causalidad
6. Extensión de la reparación y su valoración
7. La reclamación y el procedimiento de responsabilidad frente a la Administración
8. La responsabilidad por actos de la Administración de Justicia
9. La responsabilidad del Estado por actos o normas del Poder Legislativo

VI

PARTE ESPECIAL · TEMA VI

El personal al servicio de la Administración Pública

1. Sistema español de empleo público. Función pública y régimen laboral
2. El acceso a la función pública
3. La carrera funcionarial
4. Situación de excedencia: concepto y tipos
5. Suspensión de funciones
6. La ordenación de los funcionarios
7. Promoción profesional
8. Promoción interna
9. Consolidación del grado personal
10. Provisión y remoción de puestos de trabajo
11. Contenido de la relación funcionarial

VII

PARTE ESPECIAL · TEMA VII

Estatuto de los funcionarios: derechos, deberes y responsabilidades

1. Los derechos de los funcionarios: en especial, la inamovilidad
2. Derecho a retribuciones
3. Mutualismo administrativo: MUFACE
4. Seguridad Social y derechos pasivos de los funcionarios
5. Derechos colectivos de los funcionarios
6. Deberes de los funcionarios, en particular, la imparcialidad. Sistema de incompatibilidades. Responsabilidades
7. Expediente sancionador

VIII

PARTE ESPECIAL · TEMA VIII

Los bienes públicos

1. La Administración y los bienes. Hacienda, patrimonio y demanio
2. Propiedades privadas de interés público
3. El régimen jurídico básico de los bienes de la Administración
4. Modos de adquisición
5. Transmisión y cesión
6. El contencioso de la adquisición y transmisión de bienes de la Administración
7. La autotutela: inventario, registro, investigación, deslinde, desahucio y recuperación de oficio
8. La inembargabilidad

IX

PARTE ESPECIAL · TEMA IX

El dominio público

1. La distinción entre dominio público y dominio privado. Derecho comparado
2. La recepción del concepto francés del dominio público en el Código Civil español
3. El criterio de la afectación como definidor del dominio público. Bienes que comprende
4. Los bienes de los entes locales; los bienes comunales
5. La naturaleza jurídica del dominio público. Soberanía y propiedad
6. Las Administraciones titulares de demanio
7. Objeto y extensión de la demanialidad
8. Comienzo y cese de la demanialidad. Afectación y desafectación
9. Mutaciones demaniales

X

PARTE ESPECIAL · TEMA X

Utilización y protección del dominio público

1. Deberes de conservación y clases de utilización del dominio público
2. La utilización de los bienes afectados a los servicios públicos
3. El uso común general. Las colindancias con las vías públicas
4. Excepciones al uso común general; los usos comunes especiales
5. Las utilizaciones privativas de los bienes afectados al uso público: estacionamientos y ocupaciones
6. Las utilizaciones privativas conformes con la afectación
7. Los aprovechamientos comunales
8. La protección del dominio público. Fundamento y clases de protección
9. Imprescriptibilidad
10. Inalienabilidad e inembargabilidad
11. La autotutela del dominio público. La recuperación de oficio en cualquier tiempo

I

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA · TEMA I

La contratación del sector público

1. Introducción
2. Ámbito de aplicación
3. Clases de contratos
4. Carácter administrativo y privado de los contratos
5. Características comunes
6. Requisitos del contratista
7. Procedimiento de contratación
8. La adjudicación
9. El Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales
10. El nuevo marco normativo establecido por la ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público
11. Estudio de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014

· Anexo 1.1: Cuadro de concordancias: TRLCSP 2011 - LCSP 2017

· Anexo 1.2: La nueva Ley de Contratos del Sector Público: descripción de las novedades en la Administración Local

II

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA · TEMA II

Los contratos administrativos en particular

1. Introducción
2. Novedades en los tipos contractuales en la LCSP 2017
3. El contrato de obras
4. El contrato de concesión de obras públicas
5. El contrato de gestión de servicios públicos
6. El contrato de suministro
7. El contrato de servicios
8. El contrato de colaboración entre el sector público y el sector privado (extinguido)

III

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA · TEMA III

Configuración de la contratación administrativa

1. Análisis de las partes del contrato administrativo
2. El expediente de contratación
3. El pliego de prescripciones técnicas
4. Los procedimientos de adjudicación
5. El diálogo competitivo
6. La plica
7. La licitación
8. La subasta electrónica
9. El acuerdo marco
10. Solvencia económica, financiera y técnica o profesional

IV

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA · TEMA IV

La ejecución de los contratos administrativos

1. Introducción
2. Prerrogativas de la Administración
3. Ejecución de los contratos, incumplimiento parcial y cumplimiento defectuoso
4. Demora en la ejecución e indemnización por daños y perjuicios del contratista
5. Indemnización de daños y perjuicios causados a terceros
6. Principio de riesgo y ventura
7. Pago del precio e intereses
8. Transmisión de los derechos de cobro
9. Obligaciones en materia medioambiental, social o laboral
10. Garantías en el supuesto de situación concursal del adjudicatario
11. Modificación del contrato
12. La suspensión de los contratos
13. Cumplimiento de los contratos y recepción de la prestación
14. Resolución: causas y efectos
15. Sistemas dinámicos de adquisición
16. Centrales de contratación

V

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA · TEMA V

El recurso especial en materia de contratación

1. Regulación jurídica
2. El Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales

VI

CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA · TEMA VI

La garantía en la contratación administrativa

1. Introducción

EVALUACIÓN

Casos prácticos y test